

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

Кафедра конституционного,

административного и

муниципального права

(КАиМП ЮРФ) кафедры

подпись, инициалы, фамилия

«___» _____ 20__ г.

институт, реализующий ОП ВО

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Кафедра конституционного,

административного и

муниципального права

(КАиМП ЮРФ) кафедры

А.А. Кондрашев, доктор

юридических наук, профессор

подпись, инициалы, фамилия

«___» _____ 20__ г.

институт, реализующий дисциплину

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

Дисциплина Б1.В.13 Муниципальное право

Направление подготовки / 38.03.04 Государственное и муниципальное
специальность управление

Направленность
(профиль)

Форма обучения

очная

Год набора

2019

Красноярск 2021

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

составлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по укрупненной группе

380000 «ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ»

Направление подготовки /специальность (профиль/специализация)

Направление 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Программу
составили

кандидат юридических наук, доцент, Роньжина
Ольга Викторовна

1 Цели и задачи изучения дисциплины

1.1 Цель преподавания дисциплины

Цель преподавания дисциплины: способствовать формированию у обучающихся комплекса предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом компетенций, необходимых им для эффективного осуществления профессиональной деятельности. Дисциплина "Муниципальное право РФ" нацелена на подготовку работника высокой квалификации, который обладает профессиональными и личностными качествами, осознает социальную значимость своей будущей профессии, способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста, владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, к постановке цели и выбору путей ее достижения.

Предмет учебной дисциплины «Муниципальное право РФ» – общественные отношения, возникающие при организации и осуществления местного самоуправления как уровня публичного управления – непосредственным образом служит частью системы подготовки обучающегося по специальности юриспруденция.

Муниципальное право является комплексной отраслью публичного права. Изучение муниципального права является основой для формирования представлений о публично-правовом управлении, взаимосвязано с последующим освоением иных публично-правовых и частно-правовых дисциплин.

1.2 Задачи изучения дисциплины

Задачи изучения "Муниципальное право РФ": формирование у обучающихся представлений о нормативно-правовых основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, ознакомление со структурой и особенностями муниципального законодательства, выработка умений решения отдельных вопросов, возникающих в связи с практической реализацией норм муниципального права. В процессе изучения дисциплины «Муниципальное право РФ» должны быть решены задачи выработки у студентов следующих знаний, умений, навыков и развития следующих способностей:

а) знание основных этапов истории развития местного самоуправления в дореволюционной России, России советского периода и в современной России, а также общие черты развития местного самоуправления в зарубежных странах, основных теорий, объясняющих

сущность местного самоуправления; б) умение воспринимать нормы муниципального законодательства во взаимосвязи с нормами смежных отраслей права; в) понимание факторов, влияющих на воплощение муниципально-правовых конструкций, и диапазона действия муниципально-правовых норм; г) навыки составления основных правовых актов органов местного самоуправления и документов, необходимых при непосредственном осуществлении гражданами своего права на местное самоуправление, д) навыки практического создания органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления; е) навыки анализа судебной практики по разрешению споров в сфере местного самоуправления, а также самостоятельного составления судебных документов, а также актов органов, осуществляющих контроль и надзор за местным самоуправлением; ж) знание специальной терминологии, применяемой в муниципальном законодательстве.

1.3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

ОПК-2: способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений	
Уровень 1	Знать: основные ценности публичного управления, включая местное самоуправление и гражданского общества, принципы функционирования гражданского общества и его взаимодействия с местным самоуправлением, основные закономерности развития правосознания; закономерности развития этических представлений о роли и ценности местного самоуправления и гражданского общества; демонстрировать знание роли муниципальной власти в формировании правового демократического государства и развитого гражданского общества;
Уровень 1	Уметь: анализировать собственные поступки и деятельность иных субъектов правоотношения с точки зрения моральных норм; выбирать способы и средства реализации цели, соотносимые с ценностями и интересами общества и государства, местного самоуправления как уровня публичного управления;
Уровень 1	Владеть: навыками прогнозирования собственного поведения с точки зрения соответствия его моральным нормам; навыками формирования стимулов и мотивов собственного правомерного поведения
ПК-7:умением моделировать административные процессы и процедуры в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, адаптировать основные математические модели к конкретным задачам управления	

1.4 Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Освоение дисциплины основано на знаниях, полученных студентами при освоении следующих дисциплин:

Административное право

Теория управления

Конституционное право

Политология

Изучение «Муниципальное право РФ» способствует успешному изучению в последующем студентами следующих дисциплин

Трудовое право

Гражданское право

Государственная и муниципальная служба

1.5 Особенности реализации дисциплины

Язык реализации дисциплины Русский.

Дисциплина (модуль) реализуется без применения ЭО и ДОТ.

2. Объем дисциплины (модуля)

Вид учебной работы	Всего, зачетных единиц (акад.час)	Семестр
		5
Общая трудоемкость дисциплины	2 (72)	2 (72)
Контактная работа с преподавателем:	1 (36)	1 (36)
занятия лекционного типа	0,5 (18)	0,5 (18)
занятия семинарского типа		
в том числе: семинары		
практические занятия	0,5 (18)	0,5 (18)
практикумы		
лабораторные работы		
другие виды контактной работы		
в том числе: групповые консультации		
индивидуальные консультации		
иная внеаудиторная контактная работа:		
групповые занятия		
индивидуальные занятия		
Самостоятельная работа обучающихся:	1 (36)	1 (36)
изучение теоретического курса (ТО)		
расчетно-графические задания, задачи (РГЗ)		
реферат, эссе (Р)		
курсовое проектирование (КП)	Нет	Нет
курсовая работа (КР)	Нет	Нет
Промежуточная аттестация (Зачёт)		

3 Содержание дисциплины (модуля)

3.1 Разделы дисциплины и виды занятий (тематический план занятий)

№ п/п	Модули, темы (разделы) дисциплины	Занятия лекционного типа (акад. час)	Занятия семинарского типа		Самостоятельная работа, (акад. час)	Формируемые компетенции
			Семинары и/или Практические занятия (акад. час)	Лабораторные работы и/или Практикумы (акад. час)		
1	2	3	4	5	6	7
1	Теоретические и правовые основы местного самоуправления	4	3	0	3	ОПК-2
2	Муниципально-территориальное устройство	6	2	0	4	ОПК-2
3	Компетенция муниципальных образований	4	4	0	4	ОПК-2
4	Формы прямой демократии на уровне местного самоуправления	0	0	0	2	ОПК-2
5	Организационные основы местного самоуправления.	4	7	0	16	ОПК-2
6	Финансово-экономические основы местного самоуправления	0	2	0	7	ОПК-2
Всего		18	18	0	36	

3.2 Занятия лекционного типа

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование занятий	Объем в акад. часах		
			Всего	в том числе, в инновационной форме	в том числе, в электронной форме

1	1	Теоретические основы местного самоуправления	2	0	0
2	1	Правовые основы местного	2	0	0
3	2	Основы муниципально-территориального устройства: понятие, принципы, модели	3	0	0
4	2	Основы муниципально-территориального устройства: виды муниципальных образований	3	0	0
5	3	Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы). Вопросы местного значения и полномочия по их решению. Права органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	4	0	0
6	5	Организационные основы местного самоуправления. Система и структура органов местного самоуправления.	2	0	0
7	5	Организационные основы местного самоуправления: Статус органов местного самоуправления	2	0	0

8	6	Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления.	0	0	0
Всего			18	0	0

3.3 Занятия семинарского типа

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование занятий	Объем в акад. часах		
			Всего	в том числе, в инновационной форме	в том числе, в электронной форме
1	1	Правовые основы местного самоуправления. Система источников муниципального права, ее особенности.	2	0	0
2	1	Муниципальные правовые акты: понятие, особенности, система, виды	1	0	0
3	2	Основы муниципально-территориального устройства: понятие и принципы	1	0	0
4	2	Основы муниципально-территориального устройства: виды муниципальных образований	1	0	0
5	3	Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы).	1	0	0

6	3	Компетенция муниципальных образований и полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах публичного управления (коммунальное, жилищное хозяйство, земельные, градостроительные отношения, транспортное, библиотечное обслуживание, обеспечение законности, защита территории и населения от ЧС и др)	0	0	0
7	3	Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия по их решению.	2	0	0
8	3	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	1	0	0

9	4	<p>1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления их виды.</p> <p>2. Местный референдум:</p> <p>3. Муниципальные выборы.</p> <p>4. Отзыв депутата</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.</p> <p>6. Сход граждан. Собрание граждан.</p> <p>7. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан.</p> <p>8. Публичные слушания.</p> <p>9. Опрос граждан.</p> <p>10. Митинги, собрания, шествия и пикетирования граждан.</p> <p>11. Понятие и юридическая природа территориального общественного самоуправления, его место в системе местного самоуправления.</p> <p>12. Формы, функции и полномочия территориального общественного самоуправления. Определение территории деятельности территориального общественного самоуправления.</p> <p>13. Органы территориального общественного самоуправления.</p>	0	0	0
---	---	---	---	---	---

10	5	Организационные основы местного самоуправления. Система и структура органов местного самоуправления.	4	0	0
11	5	Организационные основы местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Статус главы муниципального образования. Местная администрация.	3	0	0
12	6	Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальные финансы.	2	0	0
Всего			18	0	0

3.4 Лабораторные занятия

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование занятий	Объем в акад. часах		
			Всего	в том числе, в инновационной форме	в том числе, в электронной форме
Всего					

4 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Роньжина О. В.	Муниципальное право: учеб.-метод. пособие [для студентов спец. 030501.65 «Юриспруденция»]	Красноярск: СФУ, 2011

5 Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации

Оценочные средства находятся в приложении к рабочим программам дисциплин.

6 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

6.1. Основная литература			
	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Чеботарев Г.Н., Бородач М.В.	Муниципальное право России: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2018
Л1.2	Алексеев И.А., Адамоков Б.Б., Белявский Д. С., Трофимов М. С.	Муниципальное право Российской Федерации: Учебное пособие	Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2019
6.2. Дополнительная литература			
	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л2.1	Уваров А. А.	Местное самоуправление как форма публичной власти народа в РФ: Учебное пособие	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2018
Л2.2	Черкасов А. И.	Местное самоуправление в США: организация и тенденции развития: Монография	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2019
Л2.3	Алексеев И. А.	Муниципальное управление и местное самоуправление: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки 40.04.01 и 40.03.01 «Юриспруденция», 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», а также студентов юридических и управленческих вузов и факультетов, аспирантов, слушателей дополнительного профессионального образования и преподавателей, всех, кто интересуется вопросами муниципального управления и местного самоуправления.	Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2019

Л2.4	Нарутто С.В., Шугрина Е. С.	Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2019
6.3. Методические разработки			
	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л3.1	Роньжина О. В.	Муниципальное право: учеб.-метод. пособие [для студентов спец. 030501.65 «Юриспруденция»]	Красноярск: СФУ, 2011

7 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины (модуля)

Э1	Современные профессиональные базы данных	
Э2	Гарант	http://www.garant.ru/
Э3	Кодекс	http://www.kodeks.ru/
Э4	Портал "Право-ру"	https://www.pravo.ru/
Э5	Судебные и нормативные акты РФ	http://www.sudact.ru
Э6	Научная электронная библиотека	https://www.elibrary.ru
Э7	Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ)	http://www.asdg.ru
Э8	Институт экономики города	http://www.urbaneeconomics.ru/
Э9	Научная библиотека Сибирского федерального университета	http://wwlib.sfu-kras.ru/ .
Э10	Консультант-плюс	http://www.consultant.ru/

8 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

Методические указания содержат учебно-методические материалы, используемые при изучении дисциплины «Муниципальное право РФ», включают: программу семинарских занятий для очной и заочной формы обучения; задания по конкретным темам, ориентированные, в первую очередь, на потребности практики; кейсы по отдельным темам; вопросы для обсуждения и дискуссий; вопросы для написания эссе; примерные вопросы для самостоятельной оценки уровня готовности; указания по решению кейсов и заданий; вопросы для подготовки к зачету; указания по выполнению контрольных работ; примерный перечень тем для написания рефератов, курсовых и выпускных работ; перечень сайтов, на которых размещена информация по вопросам муниципального права.

Изучение дисциплины "Муниципальное право РФ" предполагает проведение следующих видов учебной работы:

проведение занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, самостоятельная работа обучающихся и выполнение курсовой

работы (по желанию студентов).

Занятия лекционного типа являются одной из основных форм занятий, проводятся по наиболее значимым темам, имеющим принципиальное значение для усвоения всего курса. Особое значение приобретает лекция с учетом динамичного развития и постоянного совершенствования законодательства. Лекции закладывают основы научных знаний, дают возможность усвоить их в обобщенной форме, изучить действующее муниципальное законодательство и разобраться со сложными вопросами правоприменения. Лекция как способ изложения информации, должна иметь стройную логическую структуру, выстроена с позиции системности, а также глубоко и ясно раскрывать предмет исследования. Лекция способна дать целостное представление о регулируемых муниципальным правом отношениях и о взаимосвязи муниципального права с другими дисциплинами. Лекции предоставляют базовую основу для проведения других форм учебных занятий, таких как занятия семинарского типа, практические занятия, выполнение курсовой работы, проведения зачета. Лекция должна обеспечить получение обучающимся современных, глубоких и всесторонних знаний, уровень которых определяется целевой установкой к каждой конкретной теме; должна обеспечить творческую работу студентов совместно с преподавателем, воспитывать у студентов профессионально-деловые качества, любовь к предмету и развивать у них самостоятельное творческое мышление. Лекция должна быть наглядной, сочетаться по возможности с демонстрацией аудиовизуальных материалов, излагаться четким и ясным языком, содержать разъяснение всех вновь вводимых терминов и понятий; быть доступной для восприятия обучающимися.

Занятия семинарского типа представляют собой групповые занятия, проводимые с целью углубленного изучения муниципального права. Такое занятие развивает творческую самостоятельность студентов, повышает интерес к изучению дисциплины, позволяет глубже уяснить основные понятия и категории. способствует формированию навыков и умений в толковании и применении норм гражданского законодательства к конкретным жизненным ситуациям. Тема семинара определяется заблаговременно, формулируются основные и дополнительные вопросы, указываются нормативные правовые акты, необходимые для подготовки к занятию, основная и дополнительная литература. Занятия семинарского типа являются эффективной формой освоения и закрепления полученных знаний, формой повышения познавательной активности студентов. Кроме того занятия семинарского типа позволяют студентам приобрести умения и навыки применения полученных знаний к конкретным жизненным ситуациям в их дальнейшей профессиональной деятельности.

Под самостоятельной работой студентов понимается планируемая учебная, учебно-исследовательская, а также научно-исследовательская работа студентов, которая выполняется во внеаудиторное время по инициативе студента или по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия. Целью самостоятельной работы студентов по дисциплине «Муниципальное право» является формирование профессиональной компетентности будущего юриста.

Задачи самостоятельной работы студентов:

- овладение теоретическими (фундаментальными, догматическими) знаниями о муниципальном управлении и местном самоуправлении и его правовом регулировании;
- овладение профессиональными умениями и формирование навыков юридической деятельности;
- формирование опыта собственной поисковой, творческой, научно-исследовательской деятельности.

Самостоятельная работа студентов способствует развитию ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального (в том числе научного) уровня.

Процесс организации самостоятельной работы студентов включает в себя следующие этапы.

1. Подготовительный этап включает определение целей, задач, составление программы (плана) с указанием видов работы, её сроков, результатов и форм контроля, подготовку методического обеспечения, согласование самостоятельной работы с преподавателем.

2. Основной этап состоит в реализации программы (плана) самостоятельной работы, использовании приемов поиска информации, усвоении, переработке, применении и передаче знаний, фиксации результатов работы. На основном этапе студент может получить консультации и рекомендации у преподавателя, руководящего его самостоятельной работой.

3. Заключительный этап означает анализ результатов и их систематизацию, оценку продуктивности и эффективности проделанной работы, формулирование выводов о дальнейших направлениях работы.

Самостоятельное изучение теоретического материала по дисциплине Муниципальное право РФ предусмотрено на всём протяжении курса. Такая работа сопровождает лекционные и семинарские занятия, промежуточный и итоговый контроль, и в то же время является отдельным видом самостоятельной работы студента.

Особенности самостоятельной работы студентов очной формы обучения

Студенты выполняют следующие виды работ: изучение теоретического материала по темам, указанным к самостоятельной работе и отдельным вопросам тем, разбираемых на лекционных и семинарских занятиях, подготавливают для доклада презентации; рефераты- конспекты указанной литературы, включая обзоры судебной практики, что совершенствует умение выделять фабулу дела и делать выводы о необходимом изменении в законодательстве или в даче разъяснений судов высшей инстанции. На основании изученного теоретического материала и анализа судебной практики осуществляется подготовка к решению практических письменных заданий, что способствует формированию навыков и умений в толковании и применении норм гражданского законодательства к конкретным жизненным ситуациям. Занятия семинарского типа являются эффективной формой освоения и закрепления полученных знаний, формой повышения познавательной активности студентов. Кроме того занятия семинарского типа позволяют студентам приобрести умения и навыки применения полученных знаний к конкретным жизненным ситуациям в их дальнейшей профессиональной деятельности.

При выполнении всех видов самостоятельной работы студенту следует руководствоваться Методическими указаниями для самостоятельной работы и Методическими указаниями для практических (семинарских) занятий.

Все виды работ в письменной форме оформляются в соответствии с требованиями СТО 4.2–07–2014 «Система менеджмента качества. Общие требования к построению, изложению и оформлению документов учебной и научной деятельности», размещенными на сайте СФУ.

Выполнение курсовой работы осуществляется в соответствии с Методическими указаниями, разработанными и принятыми Ученым Советом ЮИ СФУ.

9 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю) (при необходимости)

9.1 Перечень необходимого программного обеспечения

9.1.1	Microsoft® Office Professional Plus 2007 Russian Academic OPEN No Level
9.1.2	Microsoft® Windows Professional 7 Russian Upgrade Academic OPEN 1 License No level

9.2 Перечень необходимых информационных справочных систем

9.2.1	Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.
9.2.2	Научная электронная библиотека E-library.ru. Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.
9.2.3	Электронная библиотека диссертаций РГБ. Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.

10 Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)

10.1 Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, оснащены современными средствами воспроизведения и визуализации видео и аудио информации, демонстрации, получения и передачи электронных документов и включает специализированную мебель; компьютер(-ы), имеющий(-ие) соответствующее лицензионное программное обеспечение, с подключением к сети Интернет (неограниченный доступ) и доступ в электронную информационно-образовательную среду СФУ; демонстрационное оборудование (проектор, настенный монитор, плазменный комплекс); наглядные пособия; магнитно-маркерная доска).

10.2 Помещения для самостоятельной работы – аудитории для проведения планируемой учебной, учебно-исследовательской, научно-исследовательской работы студентов, выполняемой во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.